

Projekt z dnia 17 lipca 2014 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2014 r.

w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r.

Na podstawie art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314) zarządza się, co następuje:

§ 1. Od dnia 1 stycznia 2015 r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 1 750 zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Magdalena Fabisiak
24.07.2014
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawa Pracy
Agata...

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

W dniu 12 czerwca br. Rada Ministrów zaproponowała Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno – Gospodarczych (zwanej dalej „Trójstronną Komisją”) podwyższenie od dnia 1 stycznia 2015 r. minimalnego wynagrodzenia za pracę z 1 680 zł (obowiązującego w 2014 r.) do 1 750 zł, tj. o 4,2 %.

Powyższa kwota uwzględnia warunki określone w art. 5 ustawy, tj.

- zwiększenie minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w 2014 r. o prognozowany na 2015 r. wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, powiększony dodatkowo o 2/3 wskaźnika prognozowanego realnego przyrostu produktu krajowego brutto w 2015 r.,
- zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego w odniesieniu do wysokości minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w 2014 r. z tytułu różnicy pomiędzy rzeczywistym (100,9 %), a prognozowanym (102,7%) wzrostem cen w 2013 r.

W przyjętych przez Radę Ministrów, w dniu 10 czerwca br., „Założeniach projektu budżetu państwa na rok 2015” przewidziano następujące prognozy:

- średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych - 102,3%,
- realny przyrost PKB - 3,8%.

Z uwagi na istniejące uwarunkowania gospodarcze oraz sytuację osób najniżej wynagradzanych, kwota minimalnego wynagrodzenia określona w projektowanym rozporządzeniu jest wyższa niż obligatoryjne minimum wynikające z przepisów ustawy.

W terminie ustawowym nie doszło do uzgodnienia wysokości minimalnego wynagrodzenia w 2015 r. na forum Trójstronnej Komisji. Wobec powyższego, zgodnie z art. 2 ust. 5 ustawy, Rada Ministrów jest zobowiązana ustalić wysokość minimalnego wynagrodzenia w 2014 r., w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września br., przy czym jego wysokość nie może być niższa od wysokości wynagrodzenia zaproponowanej Trójstronnej Komisji do negocjacji.

Określona w projekcie rozporządzenia wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. w kwocie 1 750 zł, jest analogiczna jak zaproponowana Trójstronnej Komisji do negocjacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt będzie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Radosław Mleczek Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Dylewska – naczelnik wydziału, tel. 661-14-15, e-mail: Agnieszka.Dylewska@mpips.gov.pl Aneta Przybysz, główny specjalista, tel. 661-15-27, e-mail: Aneta.Przybysz@mpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17 lipca 2014 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ustala wysokość minimalnego wynagrodzenia na 2015 r. Projekt stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.).

W myśl ww. przepisu, jeżeli Trójstronna Komisja nie uzgodni w terminie do 15 lipca wysokości minimalnego wynagrodzenia w roku następnym, Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia wysokości tego wynagrodzenia, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września. Wysokość minimalnego wynagrodzenia ustalona przez Radę Ministrów nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia, zaproponowanej Trójstronnej Komisji do negocjacji.

Z uwagi na fakt, że w ustawowym terminie nie uzyskano porozumienia co do przyszłorocznej wysokości minimalnego wynagrodzenia, konieczne jest podjęcie prac nad jej ustaleniem w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

Określona w przedkładanym projekcie kwota minimalnego wynagrodzenia na poziomie 1750 zł jest analogiczna jak kwota przedstawiona Trójstronnej Komisji do negocjacji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia na 2015 r. do kwoty 1750 zł, co oznacza wzrost w stosunku do wysokości obowiązującej w roku bieżącym o 4,2% oraz relację do prognozowanego na 2015 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie 44,1%.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka regulowana przez projekt rozporządzenia nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy zatrudnieni na podstawie stosunku pracy pobierający wynagrodzenie w wysokości nie wyższej niż minimalne wynagrodzenie za pracę.	W grudniu 2013 r. wynagrodzenie na poziomie minimalnym (1600 zł i mniej) otrzymywało ok. 435,9 tys. osób spośród ogółu zatrudnionych w podmiotach zatrudniających 10 osób i więcej, co stanowiło 5,3% zatrudnionych w tych	Główny Urząd Statystyczny	Wyplata podwyższonego minimalnego wynagrodzenia za pracę u pracodawców nastąpi w ramach środków przeznaczonych na wynagrodzenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji z centralami związkowymi: OPZZ, KK NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych oraz organizacjami pracodawców: Business Centre Club, Konfederacją Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego.

Przedmiotowy projekt zostanie także przesłany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa	12,5												
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	<p>Skutki finansowe dla budżetu państwa związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. zostaną sfinansowane w ramach dotychczasowych wydatków dysponentów poszczególnych części budżetowych.</p> <p>Wydatki związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę w jednostkach samorządu terytorialnego zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji pracodawców.</p>
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Szacuje się, że podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia do kwoty 1 750 zł spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w 2015 r. o około 12,5 mln zł w skali roku, z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń i składek, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, z tego:</p> <ul style="list-style-type: none"> – składki na ubezpieczenia społeczne osób duchownych (5,1 mln zł), – składka na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem (0,7 mln zł), – wynagrodzenia za pracę skazanych (4,2 mln zł), – składki na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej (0,1 mln zł), – składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej (2,4 mln zł). <p>Szacunkowe skutki finansowe zostały określone na podstawie informacji przekazanych przez Ministra Finansów, Ministra Sprawiedliwości, Ministra Spraw Wewnętrznych, Ministra Administracji i Cyfryzacji oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.</p> <p>Podane wyżej skutki finansowe będą realnie niższe, gdyż część wydatków wpłynie do budżetu w postaci podatku dochodowego od osób fizycznych.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro, małych i								

(w mln zł, ceny stałe z r.)	przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje,
w tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do obliczeń
założeń

Podwyższenie minimalnego wynagrodzenia może wpłynąć na konkurencyjność tych podmiotów, w których występuje stosunkowo wysoka liczba osób pobierających minimalne wynagrodzenie za pracę, z uwagi na zwiększone koszty pracy ponoszone przez pracodawców.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Trudno ocenić, jaki będzie wpływ podwyższenia minimalnego wynagrodzenia na sytuację na rynku pracy, gdyż nie ma badań, które uwzględniałyby wszystkie czynniki determinujące sytuację na tym rynku. Badania innych krajów wskazują, że wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę nie jest na ogół powiązany ze spadkiem zatrudnienia ogółem, ale towarzyszy mu spadek zatrudnienia młodzieży, głównie młodocianych. Z uwagi na możliwość ustalania dla osób, które nie przepracowały jednego roku, wynagrodzenia niższego od obowiązującej wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę – nie niższego jednak niż 80% tego wynagrodzenia (art. 6 ust. 2 ustawy), powyższa tendencja nie powinna dotyczyć w większej skali sytuacji osób podejmujących pierwszą pracę na krajowym rynku pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ocena efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**Skutki dla budżetu państwa z tytułu podwyższenia
wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę
od 1 stycznia 2015 r. do kwoty 1 750 zł**

Wyszczególnienie	Skutki roczne (w zł)	Liczba osób uprawnionych
1. Ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1442, z późn. zm.)	5 789 000	30 458
- składka na ubezpieczenie społeczne osób duchownych	5 089 000	24 658
- składka na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem	700 000	5 800
2. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557, z późn. zm.)	4 210 633	3 800
- wynagrodzenie za pracę skazanych	4 210 633	3 800
3. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.)	67 361	891
- składka na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej	67 361	891
4. Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r. poz. 1457)	2 450 000	9 500
- składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej	2 450 000	9 500
Razem (pkt 1+2+3+4)	12 516 994	44 649